	<b>CONTRALORÍA GENERAL DEL DEPARTAMENTO DEL MAGDALENA</b>	<b>INFORME FINAL DE INVESTIGACION</b>
		<b>OFICINA DE PLANEACIÓN Y PARTICIPACIÓN CIUDADANA</b>


**INFORME FINAL DE INVESTIGACIÓN DE DENUNCIA**

**GOBERNACIÓN DEL MAGDALENA**

**RADICACION Q-47- 22-0047**

**VIGENCIA 2022**

**C. G. D. M**

	<b>CONTRALORÍA GENERAL DEL DEPARTAMENTO DEL MAGDALENA</b>	<b>INFORME FINAL DE INVESTIGACION</b>
		<b>OFICINA DE PLANEACIÓN Y PARTICIPACIÓN CIUDADANA</b>

**INFORME FINAL DE INVESTIGACIÓN DE DENUNCIA  
GOBERNACIÓN DEL MAGDALENA**


**RADICACION Q-47- 22-0047**

**VIGENCIA 2022.**

**Contralor General del Magdalena: ALBERTO MARIO GARZON W.**

**Jefe Oficina VERONICA SANCHEZ POLO**

**Representante Legal de Entidad Afectada JOSÉ ALCIDES MANGA MANGA**

	<b>CONTRALORÍA GENERAL DEL DEPARTAMENTO DEL MAGDALENA</b>	<b>INFORME FINAL DE INVESTIGACION</b>
		<b>OFICINA DE PLANEACIÓN Y PARTICIPACIÓN CIUDADANA</b>

**INFORME FINAL DE INVESTIGACIÓN DE DENUNCIA Q-47-22-0047  
ALCALDÍA MUNICIPAL DE SITIONUEVO - MAGDALENA.**


Que la Constitución Política, en su Artículo 270, dispone que “La ley organizará las formas y los sistemas de participación ciudadana que permitan vigilar la gestión pública que se cumpla en los diversos niveles administrativos y sus resultados”. A partir de este mandato y otro cuerpo de artículos relacionados con la participación ciudadana en marco de la democracia participativa.

Que la Ley 330 de 1996, en su Artículo 2°. Señala “Las Contralorías Departamentales son organismos de carácter técnico, dotadas de autonomía administrativa, presupuestal y contractual” y el Artículo 9°. De la misma ley establece las atribuciones específicas de las Contralorías Departamentales y Distritales.

Que en su Artículo 8°. De la Ley 610 de 2000 establece el trámite de los procesos de Responsabilidad Fiscal, podrán iniciarse de oficio, como consecuencia del ejercicio de los sistemas de control fiscal por parte de las propias contralorías, por solicitud que formulen las Entidades vigiladas o por las denuncias o quejas presentadas por cualquier persona u organización ciudadana, en especial por las veedurías ciudadanas de que trata la Ley 563 de 2000.”

Que mediante Ley 850 de 2003, reglamenta las veedurías ciudadanas como mecanismo democrático de representación de los ciudadanos o de las organizaciones sociales para ejercer la vigilancia sobre la gestión pública y asigna responsabilidades a las entidades del estado con la conformación de la red institucional de apoyo a las veedurías, las cuales son Procuraduría General de la Nación, Contraloría General de la Republica Defensoría del Pueblo, Ministerio del Interior, Departamento administrativo de la Función Pública, Escuela Superior de Administración Pública y Organismos de Planeación de los diferentes niveles.

En este orden de ideas la Contraloría General del Magdalena, expide la Resolución No. 100-22-279 del 2 de Septiembre de 2022, por medio del cual se reglamenta el procedimiento de orientación, recepción, evaluación, traslado, seguimiento, actualización, respuesta y archivo de las denuncias o quejas y la necesidad de hacer trámites de las denuncias en una forma eficiente y eficaz, para la satisfacción del ciudadano, motiva la modificación de la evaluación, traslados y responsables de los procesos de quejas y denuncias.

	<b>CONTRALORÍA GENERAL DEL DEPARTAMENTO DEL MAGDALENA</b>	<b>INFORME FINAL DE INVESTIGACION</b>
		<b>OFICINA DE PLANEACIÓN Y PARTICIPACIÓN CIUDADANA</b>

Que las modificaciones de las responsabilidades del proceso de quejas y denuncias se deben ajustar a la estructura orgánica de la entidad, para responder las denuncias o quejas de una manera eficiente, acorde al sistema de gestión de calidad.

El traslado, respuestas y Archivo de las denuncias o quejas quedaran a cargo del jefe de Planeación y Participación Ciudadana.

El jefe de la Oficina de Planeación y Participación Ciudadana comisionará por directrices del Señor Contralor General del Magdalena y con apoyo de la Contraloría Auxiliar para el Control Fiscal, a funcionario idóneo para conocer y evaluar las denuncias o quejas que se presenten a la Contraloría General del Magdalena.

#### **ANTECEDENTES.**

El día 27 de octubre de 2022, ingreso a la Oficina de Planeación y Participación Ciudadana de la Contraloría General del Magdalena, Denuncia contra el alcalde del municipio de SITIONUEVO - MAGDALENA.

#### **HECHOS.**

Lo constituye la denuncia interpuesta en esta Entidad, contra JOSÉ ALCIDES MANGA MANGA, quien funge como alcalde del municipio de SITIONUEVO – MAGDALENA, relacionado con el presunto “pago ILEGAL que realizo JOSÉ MANUEL GÓMEZ MELENDEZ, ex alcalde del municipio de SITIONUEVO, y el doble pago ilegal que celebró el actual alcalde, JOSÉ ALCIDES MANGA MANGA, relacionado con el proceso ejecutivo laboral seguido por JORGE LUIS RUIZ COBAS contra el municipio en mención, identificado con el radicado No. 47-189-31-05-001-2018-00218-00 que se tramitó en el JUZGADO UNICO LABORAL DEL CIRCUITO DE CIENAGA.

#### **PROCESO DE ESTUDIO Y VERIFICACION DE LA DENUNCIA.**

Para cumplir con el objeto de estudio y análisis de la denuncia radicada en esta Oficina con el número Q-47-22-0047, mediante oficio 582 del 4 de noviembre de



**CONTRALORÍA GENERAL  
DEL DEPARTAMENTO  
DEL MAGDALENA**

**INFORME FINAL DE  
INVESTIGACION**

**OFICINA DE PLANEACIÓN Y  
PARTICIPACIÓN CIUDADANA**

2022, se requirió a la alcaldía municipal de SITIONUEVO – MAGDALENA, con la finalidad de que aportara con destino a esta causa la siguiente información:

1. Certifique si la alcaldía de Sitionuevo – Magdalena, pago a JORGE LUIS RUIZ COBAS la suma de \$43.412.863,00, con ocasión de la demanda ejecutiva laboral con radicado No. 47-189-31-05-001-2018-00218-00 la cual se lleva a cabo en el JUZGADO ÚNICO LABORAL DEL CIRCUITO DE CIÉNAGA - MAGDALENA.

- ✓ Aportar el certificado de disponibilidad presupuestal y el registro presupuestal
- ✓ Acta de conciliación
- ✓ Resolución por medio de la cual se reconoce el pago.
- ✓ Constancia de las consignaciones y/o pagos efectuados.
- ✓ Copia de la sentencia o auto mediante el cual se ordena el pago de la obligación relacionada en el punto 1
- ✓ Copia del auto por el cual se da por terminado el proceso en mención, en caso de haberse pagado totalmente la obligación, en caso negativo, explicar la razón por la cual no se cubrió el pago total del proceso ejecutado.

2. Copia del contrato de TRANSACCION U ACUERDO DE PAGO del 11 de agosto de 2020, celebrado entre la alcaldía del Municipio de Sitionuevo, y el doctor Luis Javier Cepeda Visbal, a través del cual se compromete a cancelar antes del 10 de noviembre de 2020 la suma de \$ 70.788.973, 00, por concepto del proceso ejecutivo laboral con radicado No. 47-189-31-05-001-2018-00218-00 la cual se lleva a cabo en el JUZGADO ÚNICO LABORAL DEL CIRCUITO DE CIÉNAGA – MAGDALENA

- ✓ Aportar el certificado de disponibilidad presupuestal y el registro presupuestal.
- ✓ Acta de conciliación.
- ✓ Resolución por medio de la cual se reconoce el pago.
- ✓ Constancia de las consignaciones y/o pagos efectuados.
- ✓ Copia de la sentencia o auto mediante el cual se ordena el pago de la obligación relacionada en el punto 2.


*d) Ordenar a los contratistas, interventores y proveedores la exhibición y de los libros, comprobantes y documentos de contabilidad.*

*e) En general, efectuar todas las diligencias necesarias que conduzcan a la determinación de conductas que generen daño al patrimonio público.*

Calle 15 No 2 - 60 Piso 7 Edificio Bolívar  
Santa Marta – Magdalena – Colombia

Teléfonos: 421 11 57 Conmutador 4214717 / Fax 4210744

**“CUIDA LOS RECURSOS PÚBLICOS PARA TU BIENESTAR”**

	<b>CONTRALORÍA GENERAL DEL DEPARTAMENTO DEL MAGDALENA</b>	<b>INFORME FINAL DE INVESTIGACION</b>
		<b>OFICINA DE PLANEACIÓN Y PARTICIPACIÓN CIUDADANA</b>

- ✓ Copia del auto por el cual se da por terminado el proceso en mención, en caso de haberse pagado totalmente la obligación, en caso negativo, explicar la razón por la cual no se cubrió el pago total del proceso ejecutado.

Asimismo, y con oficio 583 del 4 de noviembre del año anterior, se requirió al JUZGADO ÚNICO LABOARAL DEL CIRCUITO DE CIENAGA – MAGDALENA, con el objeto de que remitiera información relacionada con el proceso ejecutivo laboral con radicado No. 47-189-31-05-001-2018-00218-00, en síntesis, se solicitó lo siguiente:


1. Copia digital autentica del proceso ejecutivo laboral con radicado No. 47-189-31-05-001-2018-00218-00 promovido por JORGE LUIS RUIZ COBAS contra el MUNICIPIO DE SITIONUEVO - MAGDALENA
2. Certificado o constancia del estado actual del mencionado proceso ejecutivo, señalando además dentro de ella si la señora D. GALEONOR NAVARRO BLANCO, identificada con la cedula N° 32.890.545 funge como cesionaria dentro del citado proceso, si actúa como litis consorte de la parte activa, o si por el contrario existió subrogación procesal, igualmente si fue reconocida por la parte pasiva como la nueva acreedora.
3. Informar si en el despacho existe proceso alguno seguido por LUIS JAVIER CEPEDA VISBAL contra el MUNICIPIO DE SITIONUEVO – MAGDALENA, en caso positivo señalar el radicado, el tipo de proceso, y el estado en que se encuentra (si está archivado o vigente), e igualmente remitir copia digital autentica del mismo

Así pues, se valoró la información suministrada por el denunciante, la alcaldía municipal de SITIONUEVO – MAGDALENA, y el JUZGADO ÚNICO LABORAL DEL CIRCUITO DE CIENAGA, con el fin de establecer la veracidad de la misma.

### **ANÁLISIS Y EVALUACIÓN DE LA INFORMACIÓN**

Del análisis y evaluación de la documentación recaudada, se puede establecer lo siguiente:

Una vez conocidos los hechos denunciados y los motivos de inconformidad del denunciante, se procede a atender el tema relacionado con el presunto pago ilegal y doble que se hizo el municipio de Sitionuevo – Magdalena, relacionado con el proceso ejecutivo laboral seguido por JORGE LUIS RUIZ COBAS contra el citado municipio, proceso que se identifica con el radicado No. 47-189-31-05-001-2018-

	<b>CONTRALORÍA GENERAL DEL DEPARTAMENTO DEL MAGDALENA</b>	<b>INFORME FINAL DE INVESTIGACION</b>
		<b>OFICINA DE PLANEACIÓN Y PARTICIPACIÓN CIUDADANA</b>

00218-00 y que se tramitó en el JUZGADO UNICO LABORAL DEL CIRCUITO DE CIENAGA - MAGDALENA.

Dentro del estudio y verificación de las pruebas, se tuvo en cuenta la siguiente información, la cual fue suministrada por el JUZGADO UNICO LABORAL DEL CIRCUITO DE CIENAGA – MAGDALENA:

1. Proceso ejecutivo laboral radicado No. 47-189-31-05-001-2018-00218-00 del JUZGADO UNICO LABORAL DEL CIRCUITO DE CIENAGA – MAGDALENA, el cual cuenta entre otras con la siguiente información:

A	Resolución 123 del 25 de julio de 2014, por medio de la cual se liquida y reconoce la suma de \$43.412.863,00 a favor de JORGE LUIS RUIZ COBAS, por concepto de prestaciones sociales (con la cual se dio inicio al proceso ejecutivo en mención).	25 de julio de 2014
B	Demanda ejecutiva	
C	Mandamiento de pago proferido por el JUZGADO UNICO LABORAL DEL CIRCUITO DE CIENAGA – MAGDALENA	12 de julio de 2019.
D	Contrato cesión de derechos litigiosos de JORLE LUIS RUIZ COBAS a OLGA NAVARRO BLANCO.	13 de septiembre de 2019
E	<u>AUTO</u> por el cual se ordena notificar al municipio del contrato de cesión con el fin de que este produzca efectos.	26 de septiembre de 2019
F	Poder conferido por la cesionaria, OLGA NAVARRO BLANCO al doctor JAVIER CEPEDA VISBAL.	
G	<u>AUTO</u> reconoce personería al doctor JAVIER CEPEDA VISBAL	18 de agosto de 2020
H	<u>Memorial</u> solicita terminación del proceso por acuerdo de pago entre la cesionaria y el municipio de Sitionuevo – Magdalena, por valor de \$70.788.973,00	
I	<u>AUTO</u> Terminación del proceso por pago de la obligación.	31 de agosto de 2020

2. Por parte de la Administración Municipal del Sitionuevo – Magdalena se aportó la siguiente información:

A	Transacción y acuerdo de pago celebrado entre la cesionaria OLGA NAVARRO BLANCO y JOSÉ ALCIDES	11 de agosto de 2020
---	--	----------------------



**CONTRALORÍA GENERAL  
DEL DEPARTAMENTO  
DEL MAGDALENA**

**INFORME FINAL DE  
INVESTIGACION**

**OFICINA DE PLANEACIÓN Y  
PARTICIPACIÓN CIUDADANA**

	MANGA, en calidad de alcalde del municipio de Sitionuevo – Magdalena.	
B	Respuesta a derecho de petición emitido por el municipio de Sitionuevo – Magdalena y dirigido a JORGE LUIS RUIZ COBAS.	18 de diciembre de 2020
C	Acta comité de conciliación alcaldía municipal de Sitionuevo – Magdalena, por el cual se acuerda un pago por concepto de solo capital por valor de \$43.412.863,00 favor de JORGE LUIS RUIZ COBAS, y a su vez este renuncia a los intereses corrientes y moratorios que se hayan causado con la Resolución 123 del 25 de julio de 2014.	10 de octubre de 2019
D	Resolución 410, por medio de la cual se reconoce un pago a favor de JORGE LUIS RUIZ COBAS, por valor de \$43.412.863,00 por concepto de capital.  Se ordena a la secretaria de hacienda efectuar el pago en mención.	10 de octubre de 2019
E	Tres (3) certificaciones de pago por valor de: <ul style="list-style-type: none"><li>• \$16.023.858,00</li><li>• \$27.389.005,00</li></ul>	15 de octubre de 2019
F	Orden de pago No. OBL1120001 por valor de \$35.394.486,50, pagado con cheque No. 640036 a favor de LUIS JAVIER CEPEDA VISBAL	20 de noviembre de 2020
G	Orden de pago No. OBL0217009 por valor de \$35.394.486,50, pagado con cheque No. 640060 a favor de LUIS JAVIER CEPEDA VISBAL	18 de febrero de 2021

Una vez evaluada la información recaudada, se pudo observar que:

1. JORGE LUIS RUIZ COBA promovió proceso ejecutivo laboral con base en la Resolución 123 del 25 de julio de 2014, por medio de la cual le reconocieron y liquidaron sus prestaciones sociales por valor de \$43.412.863,00
2. La demanda en mención fue admitida el 12 de julio de 2019, fecha en la cual se libró mandamiento de pago a favor de la persona en mención y en contra del municipio de Sitionuevo – Magdalena, por el referido capital (sin reconocimiento de intereses).





**CONTRALORÍA GENERAL  
DEL DEPARTAMENTO  
DEL MAGDALENA**

**INFORME FINAL DE  
INVESTIGACION**

**OFICINA DE PLANEACIÓN Y  
PARTICIPACIÓN CIUDADANA**

3. El 13 de septiembre de 2019, el ejecutante cedió sus derechos litigiosos a favor de OLGA NAVARRO BLANCO, contrato que fue remitido al proceso en mención, y en virtud de él se ordenó ponerlo en conocimiento de la administración municipal para que este "produzca efectos".
4. Ahora bien, el 10 de octubre de 2019, se reunió el comité de conciliación de la alcaldía de Sitionuevo, y en dicha diligencia se acordó el pago de \$43.412.863,00, equivalentes solo al capital reconocido a JORGE LUIS RUIZ COBAS en la Resolución 123 del 25 de julio de 2014, dejando expresamente contenido que se "renunciaba a los intereses corrientes y moratorios que se hubieren causado en virtud del citado acto administrativo".

Toma la palabra el señor Alcalde y presidente del comité, dice que el interés moratorio no se cancelara que solo se pagara el capital que corresponde al valor de la resolución, la suma de **CUARENTA Y TRES MILLONES CUATROCIENTOS DOCE MIL OCHOCIENTOS SESENTA Y TRES PESOS (43.412.863<sup>00</sup>)**.

El apoderado de la parte demandante doctor JORGE LUIS RUIZ COBAS, pide la palabra y acepta ante los demás miembros del comité que se concilie por el valor de la resolución, o sea, **CUARENTA Y TRES MILLONES CUATROCIENTOS DOCE MIL OCHOCIENTOS SESENTA Y TRES PESOS (43.412.863<sup>00</sup>)**, y que en el oficio presentado por el, renuncia a todos los intereses moratorios y corrientes, que se generen dentro del proceso.

La Secretaria ad hoc, somete a consideración el valor propuesto por el señor Alcalde y presidente del comité, y por la parte demandante, por valor de **CUARENTA Y TRES MILLONES CUATROCIENTOS DOCE MIL OCHOCIENTOS SESENTA Y TRES PESOS (43.412.863<sup>00</sup>)**.

Escuchada la propuesta todos los miembros del comité aceptan la propuesta del señor presidente del comité y del demandante votan por unanimidad que se cancele la propuesta de **CUARENTA Y TRES MILLONES CUATROCIENTOS DOCE MIL OCHOCIENTOS SESENTA Y TRES PESOS (43.412.863<sup>00</sup>)**.

**CONCLUSIONES:**

En este estado de la reunión toma la palabra, la secretaria ad hoc, Dra. YESENIA ACUÑA SALAS, en calidad de Asesor Jurídico del despacho del Alcalde, manifiesta a los demás integrantes, que se aprobó por unanimidad la suma de

*Porque el autocontrol es nuestro compromiso...*

Calle 15 No 2 - 60 Piso 7 Edificio Bolívar  
Santa Marta - Magdalena - Colombia

Teléfonos: 421 11 57 Conmutador 4214717 / Fax 4210744

**"CUIDA LOS RECURSOS PÚBLICOS PARA TU BIENESTAR"**



**CONTRALORÍA GENERAL  
DEL DEPARTAMENTO  
DEL MAGDALENA**

**INFORME FINAL DE  
INVESTIGACION**

**OFICINA DE PLANEACIÓN Y  
PARTICIPACIÓN CIUDADANA**



REPUBLICA DE COLOMBIA  
DEPARTAMENTO DEL MAGDALENA  
ALCALDIA MUNICIPAL DE SITIONUEVO NIT No 8917891039

BOGOTÁ  
COLOMBIA  
FECHA DE ADOPTACIÓN:  
28/06/2019

**COMITE DE CONCILIACION**

**CUARENTA Y TRES MILLONES CUATROCIENTOS DOCE MIL OCHOCIENTOS SESENTA Y TRES PESOS (43.412.863<sup>00</sup>)**, preguntado a la parte demandante si aceptan el valor aprobado por el comité de conciliación de la Alcaldía de Sitionuevo – Magdalena, y que este una vez firmada la presente acta por todos los integrantes de la presente reunión, se procedera al pago total de lo aquí conciliado, este pago se hará en un solo giro a la parte demandante

Por unanimidad se aprueba la conciliación por valor de **CUARENTA Y TRES MILLONES CUATROCIENTOS DOCE MIL OCHOCIENTOS SESENTA Y TRES PESOS (43.412.863<sup>00</sup>)**, de la demanda ejecutivo laboral que cursa en el Juzgado Laboral del circuito de Ciénaga - Magdalena, demandante el señor **JORGE LUIS RUIZ COBAS**, identificado con cedula de ciudadanía numero 3.770.867 expedida en Suan (Atlántico), en contra de este Municipio, bajo el radicado No. 47-189-31-05-01-2018-00218-00, a través de su apoderado

**DECISIÓN:** La parte demandante y la Alcaldía del Municipio de Sitionuevo Magdalena **CONCILIAN** la demanda presentada por el **JORGE LUIS RUIZ COBAS**, identificado con cedula de ciudadanía numero 3.770.867 expedida en Suan (Atlántico), en contra de este Municipio, bajo el radicado No. 47-189-31-05-01-2018-00218-00, a través de su apoderado

**PROPOSICION**

La secretaria ad hoc, propone a los integrantes del comité que se llama a la parte demandada para que escuchen la lectura del acta y aprueben o desaprobación la decisión tomada por el comité en pleno. sigue diciendo la Dra. Que si bien es cierto este procedimiento no está determinado en la ley, tampoco es menos cierto que los miembros de este comité pueden tomar decisiones para que exista transparencia y pruebas de la aceptación o no la de la presente acta.

Los demás integrante del comité de conciliación aprueban por unanimidad la proposición de la secretaria ad hoc.

Se informa que no habiendo más temas que tratar se da por terminada la reunión.

NOTARIA UNICA DEL CIRCUITO

Teniendo en cuenta el acta en mención, se emitió la Resolución No. 401 del 10 de octubre de 2019, por medio de la cual se ordena a la Secretaria de hacienda municipal pagar a favor de **JORGE LUIS RUIZ COBAS**, por valor de \$43.412.863,00 por concepto de capital.



**CONTRALORÍA GENERAL  
DEL DEPARTAMENTO  
DEL MAGDALENA**

**INFORME FINAL DE  
INVESTIGACION**

**OFICINA DE PLANEACIÓN Y  
PARTICIPACIÓN CIUDADANA**

REPUBLICA DE COLOMBIA  
DEPARTAMENTO DEL MAGDALENA  
ALCALDIA MUNICIPAL DE SITIONUEVO NIT No.891780103-9

Código: 075A1C

Fecha: 2019

FECHA DE ACTUALIZACIÓN:  
23/07/2019

**DESPACHO DEL ALCALDE**

**RESOLUCION No. 401  
Octubre 10 de 2019**

Que existe disponibilidad presupuestal para girar a la parte demandante el valor conciliado por el comité de conciliación y defensa judicial

En mérito de lo anterior expuesto,

**RESUELVE**

**ARTICULO 1º. RECONOCER a JORGE LUIS RUIZ COBAS**, identificado con cedula de ciudadanía numero 3.770.867 expedida en Suari (Atlántico), la suma de **CUARENTA Y TRES MILLONES CUATROCIENTOS DOCE MIL OCHOCIENTOS SESENTA Y TRES PESOS (43.412.863ºº)**, en virtud de la sentencia ejecutiva laboral, RAD. 47-189-31-05-001-2018-00218, proferida por el **JUZGADO LABORAL DEL CIRCUITO DE CIENANGA - MAGDALENA**, sentencia de fecha 12 de julio de 2019, de acuerdo a las consideraciones proferidas por el Juzgado, y la conciliación realizada por el comité de conciliación y defensa judicial y la parte demandante, que firman de común acuerdo el acta de fecha 10 de octubre de 2019, en aceptación al valor conciliado.

**ARTÍCULO 2: ORDENAR** a la secretaria de Hacienda Municipal, el pago de **CUARENTA Y TRES MILLONES CUATROCIENTOS DOCE MIL OCHOCIENTOS SESENTA Y TRES PESOS (43.412.863ºº)**, como lo establece la sentencia del pasado 12 de julio de 2019, y el acta de conciliación de fecha 10 de octubre de 2019, al demandante **JORGE LUIS RUIZ COBAS**, identificado con cedula de ciudadanía numero 3.770.867 expedida en Suari (Atlántico), de conformidad con el acta de conciliación adjunto al presente acto Administrativo.

**ARTICULO 3.** El pago de estos recursos se hace para cumplir con el fallo del Juzgado Laboral del Circuito de Ciénaga - Magdalena, según Rad. RAD. 47-189-31-05-001-2018-00218. Sentencia del 12 de julio de 2019.

**ARTÍCULO 3:** La erogación que ocasione el cumplimiento de la presente resolución se hará con cargo a las disponibilidades presupuestales vigencia 2019, rubro Sentencias y conciliaciones, expedida por el responsable del presupuesto de la Alcaldía de Sitionuevo - Magdalena.

El pago se hizo efectivo el 15 de octubre de 2019, mediante 2 órdenes de pago por valores de:

- \$16.023.858,00 (cheque No. 830191)
- \$27.389.005,00 (cheque No. 830190)



**CONTRALORÍA GENERAL  
DEL DEPARTAMENTO  
DEL MAGDALENA**

**INFORME FINAL DE  
INVESTIGACION**

**OFICINA DE PLANEACIÓN Y  
PARTICIPACIÓN CIUDADANA**

**15/10/2019**

**JORGE LUIS RUIZ COBAS**

DIECISEIS MILLONES VEINTITRES MIL OCHOCIENTOS CINCUENTA Y OCHO PESOS CON CERO CENTAVOS.

Valor Cheque  
**\$16,023,858.00**

Cheque: 830191

REPUBLICA DE COLOMBIA  
DEPARTAMENTO DE MAGDALENA  
ALCALDIA MUNICIPAL DE SITIO NUEVO  
NIT Nº 891.780.103-9

**PAGOS CON O SIN FLUJO DE EFECTIVO**

**1015017**

FECHA: 15/10/2019

**OBL** 1015011  
**PAGADO A:** JORGE LUIS RUIZ COBAS  
**NIT:** 3770867  
**Cheque:** 830191  
**POR CONCEPTO:** PAGO DE CONCILIACION EXTRAJUDICIAL, RESOLUCION No 401 DE OCTUBRE 10 DE 2019

Cuenta	Nombre	Fuente	Debe	Haber
200101032601	1000-(1.1.1.1) SENTENCIAS, LAUDOS Y	1000 - RECURSOS PROPIOS	16.023.858,00	
200101032601	1000-(1.1.1.1) SENTENCIAS, LAUDOS Y	1000 - RECURSOS PROPIOS		16.023.858,00
249055001001	REMUNERACION SERVICIOS TECNICOS	1000 - RECURSOS PROPIOS	16.023.858,00	
111005003507	OCCIDENTE 805-02650-7 INDUSTRIA Y COMERCIO			16.023.858,00

**CERTIFICACION DE PAGO**

ELABORO: JEFERSON  
REVISO:  
TESORERO MUNICIPAL

**Cheque:** 830191  
**Banco:** OCCIDENTE 805-02650-7 INDUSTRIA  
**Cta Contable:** 111005003507  
**Fecha:** 15/10/2019

*Jorge Ruiz Cobas*  
FIRMA Y SELLO DEL BENEFICIARIO  
NIT o C.C: 3770867 3770867

**NETO A PAGAR: \$16,023,858.00**

**15/10/2019**

**JORGE LUIS RUIZ COBAS**

VEINTISIETE MILLONES TRESCIENTOS OCHENTA Y NUEVE MIL CINCO PESOS CON CERO CENTAVOS.

Valor Cheque  
**\$27,389,005.00**

Cheque: 830190

REPUBLICA DE COLOMBIA  
DEPARTAMENTO DE MAGDALENA  
ALCALDIA MUNICIPAL DE SITIO NUEVO  
NIT Nº 891.780.103-9

**PAGOS CON O SIN FLUJO DE EFECTIVO**

**1015016**

FECHA: 15/10/2019

**OBL** 1015011  
**PAGADO A:** JORGE LUIS RUIZ COBAS  
**NIT:** 3770867  
**Cheque:** 830190  
**POR CONCEPTO:** PAGO DE CONCILIACION EXTRAJUDICIAL, RESOLUCION No 401 DE OCTUBRE 10 DE 2019

Cuenta	Nombre	Fuente	Debe	Haber
200101032601	1000-(1.1.1.1) SENTENCIAS, LAUDOS Y	1000 - RECURSOS PROPIOS	27.389.005,00	
200101032601	1000-(1.1.1.1) SENTENCIAS, LAUDOS Y	1000 - RECURSOS PROPIOS		27.389.005,00
249055001001	REMUNERACION SERVICIOS TECNICOS	1000 - RECURSOS PROPIOS	27.389.005,00	
111005003507	OCCIDENTE 805-02650-7 INDUSTRIA Y COMERCIO			27.389.005,00

**CERTIFICACION DE PAGO**

ELABORO: JEFERSON  
REVISO:  
TESORERO MUNICIPAL

**Cheque:** 830190  
**Banco:** OCCIDENTE 805-02650-7 INDUSTRIA  
**Cta Contable:** 111005003507  
**Fecha:** 15/10/2019

*Jorge Ruiz Cobas*  
FIRMA Y SELLO DEL BENEFICIARIO  
NIT o C.C: 3770867 3770867

**NETO A PAGAR: \$27,389,005.00**

Teléfonos: 421 11 57 Conmutador 4214717 / Fax 4210744

**"CUIDA LOS RECURSOS PÚBLICOS PARA TU BIENESTAR"**



**CONTRALORÍA GENERAL  
DEL DEPARTAMENTO  
DEL MAGDALENA**

**INFORME FINAL DE  
INVESTIGACION**

**OFICINA DE PLANEACIÓN Y  
PARTICIPACIÓN CIUDADANA**

5. Por auto del 18 de agosto de 2020, se reconoció a LUIS JAVIER CEPEDA VISBAL, como apoderado de la cesionaria.
6. Posteriormente, y con base en el acuerdo de pago suscrito entre la cesionaria OLGA NAVARRO BLANCO, y la administración municipal el 11 de agosto de 2020, se solicitó la terminación del proceso ejecutivo laboral.
7. Finalmente, el 31 de agosto de 2020, y con fundamento en el documento anterior se dio por terminado el proceso ejecutivo laboral.

4718-31-05-001-2018-00218-00



Poder Judicial  
Consejo Superior de la Judicatura  
República de Colombia

**JUZGADO PRIMERO LABORAL DEL CIRCUITO  
CIÉNAGA, MAGDALENA**

**RADICACION 47183105001-2018-00218**

**PROCESO. EJECUTIVO**

**DEMANDANTE. JORGE RUIZ COBAS**

**DEMANDADO. MUNICIPIO DE SITIONUEVO.**

**SECRETARIA. Al despacho del señor juez el proceso ejecutivo con la solicitud de la parte demandante de terminación por pago.**

**Ciénaga 27 de agosto de 2020.**


**LUIS BERMUDEZ SIRTORI  
SECRETARIO.**

**JUZGADO LABORAL DEL CIRCUITO DE CIENAGA MAGDALENA. Agosto treinta y uno (31) de dos mil veinte (2020).**

Atendiendo la solicitud elevada por el apoderado de la cesionaria de los derechos litigiosos del demandante señora Olga Navarro Blanco, se da por terminado el presente proceso ejecutivo laboral por pago total de la obligación de conformidad a lo dispuesto en el artículo 461 del Código General del Proceso. Archívese el expediente previo las anotaciones de rigor.

**NOTIFIQUESE Y CÚMPLASE**

**RUBEN DARIO MONTENEGRO SANDON  
JUEZ**

	<b>CONTRALORÍA GENERAL DEL DEPARTAMENTO DEL MAGDALENA</b>	<b>INFORME FINAL DE INVESTIGACION</b>
		<b>OFICINA DE PLANEACIÓN Y PARTICIPACIÓN CIUDADANA</b>

8. Asimismo, se puede evidenciar que la administración municipal realizó dos acuerdos de pago de la siguiente manera:

1. Correspondiente al acta y Resolución 401 del 10 de octubre de 2019, a favor de JORGE LUIS RUIZ COBAS, por valor de \$43.412.863,00 capital contenido en la Resolución 123 del 25 de julio de 2014 a través de la cual se reconoció y autorizó el pago de unas prestaciones sociales.

El pago se hizo efectivo el 15 de octubre de 2019, mediante 2 órdenes de pago por valores de:

- \$16.023.858,00 (cheque No. 830191)
- \$27.389.005,00 (cheque No. 830190)

De esta transacción no se puso en conocimiento al JUZGADO UNICO LABORAL DEL CIRCUITO DE CIENAGA, donde se estaba tramitando la demanda ejecutiva laboral con radicado 47-189-31-05-001-2018-00218-00 seguida contra el municipio de Sitionuevo - Magdalena.

2. El segundo acuerdo tiene como fundamento el documento denominado **"TRANSACCIÓN Y ACUERDO DE PAGO CELEBRADO ENTRE EL MUNICIPIO DE SITIONUEVO Y LA SEÑORA OLGA NAVARRO BLANCO"** por valor de \$70.788.973,00, correspondientes a los intereses causados en virtud de la Resolución 123<sup>1</sup> del 25 de julio de 2014, liquidados desde el 1 de agosto de 2014 hasta el 31 de julio de 2020, cuyo pago se hizo efectivo, mediante 2 órdenes identificadas como OBL 1120001 y 0217009, a favor de LUIS JAVIER CEPEDA VISBAL, pagaderas mediante dos (2) cheques por valores de:

- \$35.394.486,50 (cheque No. 640036)
- \$35.394.486,50 (cheque No. 640060)

<sup>1</sup> Por medio de la cual se reconoció y autorizó el pago de unas prestaciones sociales a favor de JORGE LUIS RUIZ COBAS.



**CONTRALORÍA GENERAL  
DEL DEPARTAMENTO  
DEL MAGDALENA**

**INFORME FINAL DE  
INVESTIGACION**

**OFICINA DE PLANEACIÓN Y  
PARTICIPACIÓN CIUDADANA**

Página 1 de 1

**LUIS JAVIER CEPEDA VISBAL**  
SON: TREINTA Y CINCO MILLONES TRESIENTOS NOVENTA Y CUATRO  
MIL CUATROCIENTOS OCHENTA Y SEIS PESOS 0,50 MCTE

**NETO A PAGAR:** 35.394.486,50  
**Cheque:** 640060



REPUBLICA DE COLOMBIA  
DEPARTAMENTO DE MAGDALENA  
ALCALDIA MUNICIPAL DE SITONUEVO  
NIT: 891789183-8



**PAGOS CON O SIN FLUJO DE  
EFECTIVO**  
PAG0218001  
FECHA: 18/02/2021

<b>NOT</b>	OBL0217009
<b>PAGADO A:</b>	LUIS JAVIER CEPEDA VISBAL
<b>NIT:</b>	8689303
<b>Cheque:</b>	640060
<b>POR CONCEPTO DE:</b>	PAGO CESIÓN DE CREDITO POR MEDIO DE RESOLUCION N° 070 DEL 17 DE FEBRERO DEL 2021 A NOMBRE DEL SEÑOR LUIS CEPEDA VISBAL, IDENTIFICADO CON CEDULA DE CIUDADANIA N° 8.689.303

Cuenta	Nombre	Fuente	Presupuestal	Debe	Haber
2.1.3 13.01.001	Sentencias	1000 RECURSOS PROP	35.394.486,50	0,00	0,00
248002001001	SENTENCIAS JUDICIALES, LAUDOS Y CONCILIACIONES	1000 RECURSOS PROP		35.394.486,50	0,00
111005003507	OCCIDENTE 805-02650-7 INDUSTRIA Y COMERCIO			0,00	35.394.486,50

**ELABORO:**  
JEFERSON MONSALVO TORRE

**REVISO:**

**CERTIFICACIÓN DE PAGO**  
Cheque: 640060  
Banco: OCCIDENTE 805-02650-7 INDUSTRIA Y COMERCIO  
Cta Contable: 111005003507  
Fecha: 18/02/2021  
**NETO A PAGAR:** 35.394.486,50

\_\_\_\_\_  
**FIRMA Y SELLO DEL BENEFICIARIO:**

NIT: 891789183-8

**LUIS JAVIER CEPEDA VISBAL**  
SON: TREINTA Y CINCO MILLONES TRESIENTOS NOVENTA Y CUATRO  
MIL CUATROCIENTOS OCHENTA Y SEIS PESOS 0,50 MCTE

**NETO A PAGAR:** 35.394.486,50  
**Cheque:** 640036



REPUBLICA DE COLOMBIA  
DEPARTAMENTO DE MAGDALENA  
ALCALDIA MUNICIPAL DE SITONUEVO  
NIT: 891789183-8



**PAGOS CON O SIN FLUJO DE  
EFECTIVO**  
PAG1120001  
FECHA: 20/11/2020

<b>NOT</b>	OBL 1120001
<b>PAGADO A:</b>	LUIS JAVIER CEPEDA VISBAL
<b>NIT:</b>	8689303
<b>Cheque:</b>	640036
<b>POR CONCEPTO DE:</b>	PAGO CESIÓN DE CREDITO POR MEDIO RESOLUCIÓN N° 410 DEL 19 DE NOVIEMBRE DEL 2020 A NOMBRE DEL SEÑOR LUIS CEPEDA VISBAL, IDENTIFICADO CON CÉDULA N° 8.689.303

Cuenta	Nombre	Fuente	Presupuestal	Debe	Haber
248002001001	SENTENCIAS JUDICIALES, LAUDOS Y CONCILIACIONES	1000 - RECURSOS PROP		35.394.486,50	0,00
20010103019	(1.3.19) SENTENCIAS, LAUDOS Y CONCILIACIONES JUDICIALES	1000 - RECURSOS PROP	35.394.486,50	0,00	0,00
111005003507	OCCIDENTE 805-02650-7 INDUSTRIA Y COMERCIO			0,00	35.394.486,50


**ELABORO:**  
JEFERSON MONSALVO TORRE

**REVISO:**

**CERTIFICACIÓN DE PAGO**  
Cheque: 640036  
Banco: OCCIDENTE 805-02650-7 INDUSTRIA Y COMERCIO  
Cta Contable: 111005003507  
Fecha: 20/11/2020  
**NETO A PAGAR:** 35.394.486,50

\_\_\_\_\_  
**FIRMA Y SELLO DEL BENEFICIARIO:**

NIT: 891789183-8

	<b>CONTRALORÍA GENERAL DEL DEPARTAMENTO DEL MAGDALENA</b>	<b>INFORME FINAL DE INVESTIGACION</b>
		<b>OFICINA DE PLANEACIÓN Y PARTICIPACIÓN CIUDADANA</b>

Así las cosas, se puede **CONCLUIR COMO OBSERVACIÓN** lo siguiente:

1. Que la obligación contenida en la Resolución 123 del 25 de julio de 2014, y que sirvió de base para promover demanda ejecutiva laboral<sup>2</sup>, fue cancelada en su totalidad, a favor de JORGE LUIS RUIZ COBAS por el valor total del capital, esto es la suma de \$43.412.863,00, pago que fue efectuado por el entonces alcalde de SITIONUEVO – MAGDALENA, JOSÉ MANUEL GÓMEZ MELENDEZ, el 15 de octubre de 2019 mediante 2 cheques feneciendo la obligación, y en consecuencia la administración municipal no se encontraba obligada a efectuar un nuevo pago bajo el concepto de “intereses” pues el acreedor original renunció a ellos mediante acta de conciliación y Resolución 401 del 10 de octubre de 2019, emitida por la administración municipal de Sitionuevo - Magdalena.
2. Que se cancelaron por concepto de intereses, por parte de la administración actual, en cabeza del señor alcalde JOSÉ ALCIDES MANGA MANGA, y a favor de LUIS JAVIER CEPEDA VISBAL, apoderado de la cesionaria, OLGA NAVARRO BLANCO, la suma de \$70.788.973,00, pagados mediante órdenes de pago OBL 1120001 y 0217009, y cheques 640036 (20-11-2020) y 640060 (18-02-2021) por valor de \$35.394.486,50 cada uno.

El anterior hecho generó un detrimento fiscal en los recursos de la administración municipal, toda vez que, los intereses moratorios no se encontraban contemplados dentro del auto por medio del cual se libró mandamiento de pago, ni mucho menos dentro del acta de conciliación de la obligación, dentro de la cual solo se dispuso el pago del capital reconocido mediante Resolución 123 del 25 de julio de 2014.


Así las cosas, de acuerdo con lo contemplado en el artículo 2313 del Código civil, que a la letra dice:

**ARTICULO 2313. PAGO DE LO NO DEBIDO** “Si el que por error ha hecho un pago, prueba que no lo debía, tiene derecho para repetir lo pagado”.

Al respecto la Corte Suprema de Justicia, Sala de Casación Civil, en sentencia del 23 de abril de 2003, expediente 7651, M. P. Silvio Fernando Trejos Bueno indicó:

<sup>2</sup> Radicado No. 47-189-31-05-001-2018-00218-00 del JUZGADO UNICO LABORAL DEL CIRCUITO DE CIENAGA – MAGDALENA



	<b>CONTRALORÍA GENERAL DEL DEPARTAMENTO DEL MAGDALENA</b>	<b>INFORME FINAL DE INVESTIGACION</b>
		<b>OFICINA DE PLANEACIÓN Y PARTICIPACIÓN CIUDADANA</b>

*"De tiempo atrás ha enseñado esta Corporación, con referencia a la acción prevista en el artículo 2313 del C. Civil, -que "el fundamento de la acción de repetición del pago de lo no debido se halla en la ausencia de una relación jurídica entre las partes, en la falta de causa del pagó. En efecto, los doctrinantes y la jurisprudencia, encuentran la plena justificación del derecho de repetir en la circunstancia de no existir razón de ser del 'deber de la prestación', o sea precisamente, 'la causa de la obligación de pagar', pues, se trata de un pago hecho sin razón justificativa".*

*"(...) el buen suceso de la acción de repetición del pago indebido, requiere básicamente la concurrencia de los siguientes elementos: a) Existir un pago del demandante al demandado; b) que dicho pago carezca de todo fundamento jurídico real o presunto; y c) que el pago obedezca a un error de quien lo hace, aun cuando el error sea de derecho (...)"*


*"No hay, pues, caso más palmario de pago de lo no debido, que pagar lo que nadie debe a nadie; ni hay proceder más alejado de la equidad que privar a quien lo hace por error, de la acción correspondiente, (...)"*

Así pues, ocurre pago de lo no debido cuando el deudor cancela una suma de dinero creyendo que él debe ese monto, fundamentando su decisión en una obligación que no existía al momento de realizar el pago, incurriendo de esta forma en un error al creer equivocadamente que se encontraba obligado a realizar esta operación. Por otro lado, el artículo 2315, también señala:

**"ARTICULO 2315. PAGO POR ERROR DE DERECHO DE OBLIGACIÓN SIN FUNDAMENTO.** Se podrá repetir aun lo que se ha pagado por error de derecho, cuando el pago no tenía por fundamento ni aún una obligación puramente natural".

**HALLAZGO ADMINISTRATIVO CON INCIDENCIA FISCAL Y DISCIPLINARIA GENERADO POR EL PRESUNTO PAGO DE INTERESES MORATORIOS CUYA GENESIS DE CAUSACIÓN SE ENCUENTRA EN LA RESOLUCIÓN 123 Del 25 DE JULIO DE 2014 POR MEDIO DE LA CUAL SE RECONOCIÓ Y AUTORIZÓ EL PAGO DE UNAS PRESTACIONES SOCIALES. (A, D, F).**

- i) **CONDICIÓN:** La Alcaldía municipal de Sitionuevo – Magdalena, canceló a favor de LUIS JAVIER CEPEDA VISBAL, en calidad de apoderado de la señora OLGA NAVARRO BLANCO, la suma de **\$70.788.973,00** mediante órdenes de pago OBL 1120001 y 0217009, por concepto de

	<b>CONTRALORÍA GENERAL DEL DEPARTAMENTO DEL MAGDALENA</b>	<b>INFORME FINAL DE INVESTIGACION</b>
		<b>OFICINA DE PLANEACIÓN Y PARTICIPACIÓN CIUDADANA</b>

intereses, en virtud de la “**TRANSACCIÓN Y ACUERDO DE PAGO CELEBRADO ENTRE EL MUNICIPIO DE SITIONUEVO Y LA SEÑORA OLGA NAVARRO BLANCO**” cuya génesis viene de la Resolución 123 del 25 de julio de 2014 a través de la cual se se reconoció y autorizó el pago de unas prestaciones sociales por valor de **\$43.412.863,00** a favor de **JORGE LUIS RUIZ COBAS**, quien inicialmente promovió proceso ejecutivo laboral, cuya obligación se había extinguido con el pago efectivo del capital mediante acta de conciliación 401 de 2019, cancelada mediante cheques cheque No. 830191 por valor de \$16.023.858,00 y cheque No. 830190 \$27.389.005,00. Determinándose con ello un presunto detrimento patrimonial producido por una gestión antieconómica, ineficaz, ineficiente e inoportuna por parte del gestor fiscal, al pagar una obligación inexistente (pago de lo no debido).

- ii) **CRITERIO:** Artículo 2, 6 y 209 de la Constitución Política, Artículo 34 numeral 1, 2, 5, y Numeral 21 Artículo 48 de la Ley 734 de 2002, Art. 3 y 6 de la ley 610 de 2000
- iii) **CAUSA:** Falta de control en la documentación, procesos y acuerdos conciliatorios a cargo de la entidad; debilidades en el manejo de la información, pagos históricos y cuentas de la entidad.
- iv) **EFEECTO:** Ejecución de recursos de manera inoportuna, en detrimento de las arcas de la ALCALDÍA MUNICIPAL DE SITIONUEVO - MAGDALENA.

**PRESUNTO DETRIMENTO:** *SETENTA MILLONES SETECIENTOS OCHENTA Y OCHO MIL NOVECIENTOS SETENTA Y TRES PESOS (\$70.788.973,00) M/L.*

**PRESUNTOS RESPONSABLES:**

- **JOSÉ ALCIDES MANGA MANGA**, Alcalde municipal de SITIONUEVO – MAGDALENA.
- **GENISVER MEJÍA GÓMEZ**, Secretario de Hacienda Pública, de SITIONUEVO – MAGDALENA. (cargo desempeñado del 2/01/2020 al 3/01/2021)
- **LUIS MIGUEL TORRADO OSPINO**, Secretario de Hacienda Pública, de SITIONUEVO – MAGDALENA. (cargo desempeñado del 4/01/2021 al 4/10/2021)



**CONTRALORÍA GENERAL  
DEL DEPARTAMENTO  
DEL MAGDALENA**

**INFORME FINAL DE  
INVESTIGACION**

**OFICINA DE PLANEACIÓN Y  
PARTICIPACIÓN CIUDADANA**

- **SOLVEY MILENA SIADO ROMERO**, Jefe de Jurídica y Contratación de SITIONUEVO – MAGDALENA.

Por consiguiente, habiéndose agotado la etapa de investigación, se cumplió con el objetivo institucional, y por tanto se entiende superada la fase que dio origen a la misma.

Comuníquese esta el resultado al denunciante, al denunciado, efectúense los traslados respectivos a la Contraloría Auxiliar para las Investigaciones, y a la PERSONERÍA MUNICIPAL DE SITIONUEVO – MAGDALENA tal y como lo dispone el numeral 4 del art. 178 de la Ley 136 de 1994.

Finalmente **ARCHÍVESE** el expediente de la denuncia.

**VERÓNICA SANCHEZ POLO**

Jefe Oficina Planeación y Participación Ciudadana